REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

DECRETO N. 81 DEL 30 OTT. 2020

OGGETTO: Approvazione dell'Analisi di Rischio e del Progetto di Bonifica con misure di sicurezza, 1° stralcio, delle aree esterne a nord del Forte Marghera a Venezia. Art. 242. D.Lgs. 152/06.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con il presente atto si approvano l'Analisi di Rischio e il Progetto di Bonifica con misure di sicurezza, 1° stralcio, delle aree esterne a nord del Forte Marghera a Venezia, su istanza del Comune di Venezia, in qualità di Ente proponente.

Il documento dal titolo "*Forte Marghera - Venezia, Mestre. Trasmissione del documento - Studio di approfondimento. Valutazione utilizzo aree esterne a nord*", è stato trasmesso dal Comune di Venezia con nota del 17.06.19, prot. 307107 ed acquisito agli atti dall'Unità Organizzativa Bonifiche Ambientali e Progetto Venezia con prot. n. 250462 del 17/06/2019, integrato dal documento dal titolo "*Area Forte Marghera - Riscontro alla nota ARPAV del 19/6/19 a seguito sopralluogo del 31/50/19 e a seguito CdS del 31/07/19*", trasmesso dal proponente con nota del 17/10/2019 prot. 522389 ed acquisito agli atti dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 447949 del 17/10/2019, integrato da documento dal titolo "*Forte Marghera – Venezia, Mestre. Trasmissione del documento - Area Forte Marghera. Studio di approfondimento valutazione utilizzo aree esterne a nord. Nota di riscontro alle osservazioni della Conferenza di Servizi Istruttoria - Sedute del 31/07/2019 e del 02/12/2019*", trasmesso dal proponente con nota del 22/01/2020 prot. 40949 ed acquisito dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 22/01/2020, integrato a sua volta dal documento dal titolo "*Aree esterne a nord di Forte Marghera, Mestre (Venezia), variante Analisi di Rischio progetto di bonifica con misure di sicurezza. Aree esterne a nord di Forte Marghera, Mestre (Venezia). Revisione Analisi di rischio progetto di bonifica con misure di sicurezza – 1° stralcio – integrazione documentale secondo quanto previsto dalla Conferenza di Servizi istruttoria del 10.03.2020*", trasmesso dal proponente con nota del 20/08/2020 ed acquisito dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 20/08/2020.

In ordine ai documenti sopra citati è stato acquisito il parere positivo della Conferenza di Servizi decisoria del 10/09/2020.

IL DIRETTORE DELL'AREA TUTELA E SVILUPPO DEL TERRITORIO
PER AVOCAZIONE DELLE COMPETENZE
DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE PROGETTI SPECIALI PER VENEZIA

PREMESSO che il Comune di Venezia ha trasmesso il documento dal titolo "*Forte Marghera - Venezia, Mestre. Trasmissione del documento - Studio di approfondimento. Valutazione utilizzo aree esterne a nord*", con nota del 17.06.19 prot. 307107 ed acquisito agli atti dall'Unità Organizzativa Bonifiche Ambientali e Progetto Venezia con prot. n. 250462 del 17/06/2019;

- che il documento di cui sopra è stato valutato nella Conferenza di Servizi istruttoria del 31/07/2019, la quale ha ritenuto di sospendere l'approvazione richiedendo al Comune specifiche prescrizioni;

- il Comune di Venezia ha trasmesso il documento dal titolo "*Area Forte Marghera - Riscontro alla nota ARPAV del 19/6/19 a seguito sopralluogo del 31/50/19 e a seguito CdS del 31/07/19*", con nota

del 17/10/2019 prot. 522389 ed acquisito agli atti dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 447949 del 17/10/2019;

- che il documento di cui sopra è stato valutato nella Conferenza di Servizi istruttoria del 02/12/2019, la quale ha ritenuto di sospendere l'approvazione richiedendo al Comune specifiche prescrizioni;

- il Comune di Venezia ha trasmesso il documento dal titolo "*Forte Marghera – Venezia, Mestre. Trasmissione del documento - Area Forte Marghera. Studio di approfondimento valutazione utilizzo aree esterne a nord. Nota di riscontro alle osservazioni della Conferenza di Servizi Istruttoria - Sedute del 31/07/2019 e del 02/12/2019*", con nota del 22/01/2020 prot. 40949 ed acquisito agli atti dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 22/01/2020;

- che il documento di cui sopra è stato valutato nella Conferenza di Servizi istruttoria del 10/03/2020, la quale ha ritenuto di sospendere l'esame richiedendo al Comune specifiche prescrizioni;

- il Comune di Venezia ha trasmesso il documento dal titolo "*Aree esterne a nord di Forte Marghera, Mestre (Venezia), variante Analisi di Rischio progetto di bonifica con misure di sicurezza. Aree esterne a nord di Forte Marghera, Mestre (Venezia). Revisione Analisi di rischio progetto di bonifica con misure di sicurezza – 1° stralcio – integrazione documentale secondo quanto previsto dalla Conferenza di Servizi istruttoria del 10.03.2020*", con nota del 20/08/2020 ed acquisito agli atti dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 20/08/2020;

CONSIDERATO che la documentazione di cui sopra è stata valutata nella Conferenza di Servizi istruttoria del 10/09/2020, la quale ha ritenuto di approvare l'Analisi di Rischio e il Progetto di Bonifica di cui trattasi con prescrizioni operative;

VISTO il verbale della Conferenza di Servizi decisoria del 10/09/2020 (**Allegato A**), dal quale risulta che la documentazione di cui trattasi è approvabile, con prescrizioni operative;

- l'art. 14 – ter della Legge 241/1990 e ss.mm. e ii;

- l'art. 242 del D. Lgs. 152/2006, comma 3 e seguenti, con il quale vengono disciplinate le procedure operative ed amministrative per:
  a. l'autorizzazione all'attuazione del piano di caratterizzazione;
  b. l'approvazione del documento di analisi del rischio;
  c. l'approvazione del piano di monitoraggio;
  d. l'approvazione del progetto operativo degli interventi di bonifica o di messa in sicurezza, operativa o permanente e, ove necessario, le ulteriori misure di riparazione e ripristino ambientale, al fine di minimizzare e ricondurre ad accettabilità il rischio derivante dallo stato di contaminazione del sito;

- l'art. 6 bis della L.R. 17/1990, così come modificato dalla L.R. 19/2013, per il quale: "In conformità ai principi e alle finalità della presente legge, la Regione approva gli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati localizzati nel bacino scolante della laguna di Venezia individuato dal piano per la prevenzione dell'inquinamento e il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella laguna di Venezia".

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 652 del 17/03/2009 con la quale viene sancita la competenza della Regione all'approvazione dei progetti operativi degli interventi di bonifica o di messa in sicurezza di aree inquinate ricadenti nell'ambito territoriale del Piano di Area della Laguna e dell'Area Veneziana (PALAV), con esclusione dei progetti che riguardano il Sito di Interesse Nazionale di Porto Marghera, dando atto che la valutazione dei relativi progetti e delle fasi prodromiche compete alla Conferenza di Servizi, convocata dalla Direzione Regionale Progetto Venezia, ora Direzione Progetti speciali per Venezia).

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1269 del 05/05/2009, con la quale il Dirigente della Direzione Regionale Progetto Venezia è stato delegato all'adozione di tutti i provvedimenti amministrativi conseguenti alla conclusione delle varie fasi previste e regolate dall'art. 242 del D.Lgs 152/2006, comma 3 e successivi;

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1507 del 26/09/2016 con la quale, nell'ambito di modifica dell'assetto organizzativo, l'Unità Organizzativa Progetto Venezia viene rinominata Unità Organizzativa Bonifiche Ambientali e Progetto Venezia;

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 869 del 19/06/2019 con la quale, in considerazione della rilevante complessità delle funzioni dell'Area Tutela e Sviluppo del Territorio, vengono adottate misure finalizzate all'efficientamento, tra cui l'assegnazione della UO Bonifiche Ambientali e Progetto Venezia nella Direzione Tutela Ambientale ed Opere di Bonifica a Marghera, comprese le relative competenze.

- la Delibera della Giunta Regionale n. 1144 del 06/08/2019 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Tutela Ambientale ed Opere di Bonifica a Marghera.

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1378 del 23/09/2019, con la quale si è proceduto ad un ulteriore assetto operativo nell'ambito dell'Area Tutela e Sviluppo del Territorio, con l'istituzione, tra l'altro, della "Direzione Progetti speciali per Venezia", in luogo della Direzione Tutela Ambientale ed Opere di Bonifica a Marghera;

PRESO ATTO del collocamento in quiescenza del Direttore della Direzione Progetti speciali per Venezia dal 01.10.2020; conseguentemente le funzioni di tale Direzione sono svolte dal Direttore dell'Area Tutela e Sviluppo del Territorio, per avocazione delle competenze, ai sensi dell'art. 8, comma 1, del Regolamento regionale n.1 del 31 maggio 2016;

DECRETA

1. Ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., sono approvati l'Analisi di Rischio e il Progetto di Bonifica con misure di sicurezza, 1° stralcio, delle aree esterne a nord del Forte Marghera a Venezia, sulla base delle risultanze della Conferenza di Servizi decisoria del 10/09/2020, meglio evidenziate nell'allegato verbale della Conferenza stessa (**Allegato A**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. Il presente provvedimento chiude il procedimento avviato ai sensi degli artt. n. 7 e 8 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii.;

3. Il presente provvedimento va trasmesso al Comune di Venezia, alla Città metropolitana di Venezia, all'ARPAV – Dipartimento Provinciale di Venezia e all'AULSS 3 Serenissima;

4. Ai sensi dell'art. 3 u.c. della Legge 241/90, avverso il presente provvedimento, è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Veneto, nel termine di 60 giorni dalla ricezione, oppure in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporre entro 120 giorni dalla ricezione;

5. Di pubblicare il presente Decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Dott. Nicola Dell'Acqua

Il Direttore
della UO Bonifiche ambientali e Legge speciale per Venezia
Dott. Giovanni Ulliana

Area Tutela e Sviluppo del Territorio
Direzione Progetti speciali per Venezia

Legge Regionale n. 19/2013. Approvazione dei progetti di bonifica di siti inquinati ubicati nell'ambito territoriale del Bacino Scolante nella Laguna di Venezia.

CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA

Verbale della seduta del

10 settembre 2020

La Conferenza di Servizi decisoria è stata convocata con nota n. 344828 del 02/09/20, per il giorno 10 settembre 2020, presso gli uffici della Direzione Progetti speciali per Venezia a Palazzo Linetti, Calle Priuli, Cannaregio 99, Venezia.

Presiede la Conferenza di Servizi il dott. Paolo Campaci, Direttore della Direzione Progetti speciali per Venezia, giusta delega di cui al Decreto n. 1 del 08/07/2016 a firma del Direttore dell'Area Tutela e Sviluppo del Territorio dott. Alessandro Benassi. Dopo aver acquisito agli atti le deleghe dei rappresentanti tecnici degli Enti convocati e verificato la loro presenza in video collegamento, viene dato l'inizio dei lavori.

Proponente: Comune di Venezia
Area: Comune di Venezia
Titolo: Forte Marghera - Venezia, Mestre. Trasmissione del documento " Studio di approfondimento. Valutazione utilizzo aree esterne a nord".
Trasmesso dal Comune di Venezia con nota del 17.06.19 prot. 307107 ed acquisito dall'Unità Organizzativa Bonifiche Ambientali e Progetto Venezia con prot. n. 250462 del 17/06/2019.

Integrato da:
Titolo: Area Forte Marghera - Riscontro alla nota ARPAV del 19/6/19 a seguito sopralluogo del 31/50/19 e a seguito CdS del 31/07/19
Trasmesso con nota del 17/10/2019 prot. 522389 ed acquisito dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 447949 del 17/10/2019.
Integrato da:
Titolo: Forte Marghera – Venezia, Mestre. Trasmissione del documento "Area Forte Marghera. Studio di approfondimento valutazione utilizzo aree esterne a nord. Nota di riscontro alle osservazioni della Conferenza di Servizi Istruttoria - Sedute del 31/07/2019 e del 02/12/2019.
Trasmesso con nota del 22/01/2020 prot. 40949 ed acquisito dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 22/01/2020.

Integrato da:
Trasmissione dei seguenti documenti:
• AREE ESTERNE A NORD DI FORTE MARGHERA, MESTRE (VENEZIA). VARIANTE ANALISI DI RISCHIO PROGETTO DI BONIFICA CON MISURE DI SICUREZZA.
• AREE ESTERNE A NORD DI FORTE MARGHERA, MESTRE (VENEZIA). REVISIONE ANALISI DI RISCHIO PROGETTO DI BONIFICA CON MISURE DI

SICUREZZA - 1° STRALCIO - INTEGRAZIONE DOCUEMNTALE SECONDO QUANTO PREVISTO DALLA CONFERENZA DI SERVIZI ISTRUTTORIA DEL 10.03.2020
Trasmesso con nota del 20/08/2020 ed acquisito dalla Direzione Progetti speciali per Venezia con prot. n. 31774 del 20/08/2020.

Il dott. Simone Fassina, tecnico istruttore che svolge la propria attività nella Direzione Progetti speciali per Venezia, riporta sinteticamente quando discusso in Conferenza di Servizi istruttoria odierna e chiede parere agli Enti.

Gli Enti confermano quanto espresso in Conferenza di Servizi istruttoria odierna ritenendo il documento in esame approvabile.

Dopo ampia e approfondita discussione, preso atto di quanto sopra esposto, la Conferenza di Servizi ritiene approvabile l'Analisi di Rischio e il progetto di bonifica con misure di sicurezza di cui trattasi con le seguenti prescrizioni operative:

1. Il Comune di Venezia deve valutare di concerto con l'AULSS le aree su cui intercludere l'accesso alle persone.
2. Le conclusioni dell'Analisi di Rischio devono essere riportate nel certificato di destinazione urbanistica. Qualsiasi modifica rispetto agli scenari elaborati, che comporti variazioni nelle modalità di esposizione o nei bersagli considerati dovrà comportare una ri-elaborazione dell'Analisi di Rischio stessa.
3. In merito alle aree verdi di fig. 4 del documento in esame risultate conformi ai limiti di colonna B dell'allegato 5 alla parte IV del titolo V del D.Lgs 152/06, la destinazione VUA (Verde Urbano Attrezzato)a cui sono attribuite, prevede, prevalentemente, anche utilizzi identificabili e riconducibili come colonna A dell'allegato 5 alla parte IV del titolo V del D.Lgs 152/06 (Sito ad uso verde pubblico, privato e residenziale), pertanto, si ricorda ed evidenzia che il modello concettuale adottato è dato dall'utilizzo reale svolto sino ad oggi e previsto per il prossimo futuro. Tale condizione dovrà quindi essere tenuta in considerazione ogni qualvolta verranno svolte operazioni di scavo o variazioni del modello concettuale attuale ovvero l'utilizzo diverso dell'area.
4. Il ricorso alla caratterizzazione mediante il sistema del "cumulo inverso" è applicabile solo quando vi siano evidenti e dimostrate problematiche che impediscano la caratterizzazione in cumulo (una volta che il rifiuto è generato). Nel caso specifico, ad oggi, non vi sono indicazioni di problematiche o condizioni particolari che giustifichino il ricorso alla cosiddetta caratterizzazione in "cumulo rovescio", pertanto si ritiene che vi siano le condizioni per procedere con il sistema della caratterizzazione in cumulo. Diversamente il Comune dovrà prendere accordi con l'ARPAV.
5. Nei formulari deve essere riportata la dicitura che "il materiale proviene da un sito contaminato/in bonifica". Inoltre, si ricorda che le analisi del piano di caratterizzazione devono essere tenute in debita considerazione e le eventuali verifiche successive condotte su cumuli devono essere volte ad accertare che i rifiuti non abbiano caratteristiche peggiori di quelle desunte dai documenti di caratterizzazione. In ogni caso, si considereranno rappresentative dei rifiuti gestiti le analisi peggiori tra quelle condotte ai vari livelli di verifica.
6. Il comune di Venezia deve eseguire il piano di monitoraggio delle acque di falda inviando il cronoprogramma dei campionamenti, permettendo l'Agenzia l'eventuale prelievo dei controcampioni di riferimento.

7. Deve essere comunicato alla Regione del Veneto, alla Città metropolitana di Venezia ed all'ARPAV la data di avvio dei lavori di bonifica allegando (se non già fornita in precedenza in allegato al documento progettuale):
   - Nominativo del **direttore dei lavori**;
   - Nominativo del **collaudatore**, dei lavori di bonifica che dovrà essere nominato dalla Ditta prima dell'inizio degli interventi, per seguire il corso dei lavori ed effettuare le verifiche in corso d'opera nonché i collaudi parziali che riterrà necessari per predisporre un certificato di collaudo finale dell'intervento. Il collaudatore deve essere un professionista abilitato indipendente dai seguenti soggetti: esecutore dei lavori, proprietario del sito, estensore del progetto, responsabile dell'inquinamento. Ogni eventuale variazione del collaudatore deve essere tempestivamente comunicata.
   - l'elenco dei soggetti esecutori a cui sono appaltate le varie fasi di intervento allegando gli estremi comprovanti l'iscrizione all'Albo Gestori Ambientali – Cat. 9, classe adeguata all'importo dei lavori cantierabili appaltati, secondo il seguente schema:

nominativo ditta	Estremi di iscrizione all'Albo Cat. 9/classe X	Interventi appaltati	Importo lavori cantierabili appaltati

   In caso di più lotti o fasi successive appaltate a soggetti diversi, le suddette informazioni dovranno essere fornite prima dell'avvio dei lavori di ciascuna fase;
   - cronoprogramma dettagliato aggiornato degli interventi;
   - cartografia georeferenziata recante indicazione dettagliata delle aree oggetto degli interventi previsti dal progetto operativo;
   - estremi catastali dell'area oggetto di intervento (foglio, mappale, particella);
   - l'elenco degli impianti di destinazione dei rifiuti derivanti dall'intervento (specificando tipologia, codice CER e allegando le analisi effettuate), allegando copia delle autorizzazioni in loro possesso;
   - l'elenco dei trasportatori a cui sono affidati i rifiuti derivanti dall'intervento, allegando gli estremi comprovanti l'iscrizione all'Albo Gestori Ambientali;
   - le modalità di collaudo previste per ciascuna fase di intervento.

Il Verbalizzante
Dott. Simone Fassina

Il Presidente
Dott. Paolo Campaci

I partecipanti alla Conferenza di Servizi (Enti Pubblici) presenti per tutta la seduta o in parte:

Dott. P. Campaci – Regione Veneto
Dott. S. Fassina – Regione Veneto
Dott. D. Grandesso – ARPAV Dipartimento di Venezia
Dott. L. Mason – ARPAV Dipartimento di Venezia
Geom. P. Ciuffi – Città metropolitana di Venezia
Dott.ssa S. Fant – Comune di Venezia
Dott.ssa M. Gregio – AULSS 3 Serenissima